

上野原市立地適正化計画（案）住民説明会での意見と対応 （住民説明会開催結果）

開催日	時間	場所	参加人数
令和2年2月5日（水）	午後7時30分から午後9時15分	上野原市もみじホール 2階 会議室2・3・4	7人
令和2年2月6日（木）	午後7時30分から午後8時55分		12人
合 計			19人

上野原市役所出席者 建設産業部建設課（課長、リーダー、担当）、計画策定受託業者

質問者	質問・意見	当日の市の対応	立地適正化計画策定懇話会及び都市計画審議会後の回答
質問者①	<p>中心市街地も昔はほとんどが水田だった。しかし、現在は水田はほとんどない。</p> <p>計画に公園の整備は入っていないが、市街地が全て宅地になった場合、逃げる所がないと思う。</p> <p>牛倉神社は古い木があるので、枝などが落ちてくることも考えられるので、逃げるできない。</p> <p>畑など、逃げる場所がある場合は良いが、逃げる場所がないところがたくさんある。全て宅地になって農地が無くなった時、公園が必要なのではないか。</p> <p>例えば新町地区に1か所、本町地区に1か所というように、2か所くらいは必要だと思う。</p> <p>学校など避難できる場所があれば別だが、計画の段階で場所は特定できなくても、公園の計画はしていただきたい。</p> <p>また、避難するにも、すべての道路が幅員4m以上で、車のすれ違いができれば話は別だが、車が1台停まっていれば、通れない道路がほとんどである。</p>	<p>計画では、歩行者空間の確保や滞留できる場所、公園について一部記載させていただいています。</p> <p>公園整備、防犯・防災に関することも、計画に記載しています。</p> <p>ただし、図面上でどの場所に整備するといった具体的な内容は決まっておられません。</p> <p>説明いたしましたとおり国道20号の整備に関しては、そういったことも併せて考えていくこととなります。</p> <p>また、狭隘道路が防災上危ないという意見も頂いており、都市計画道路の見直しを行う中で、公園を設置する場所や滞留できる場所を検討していきたいと考えている。</p> <p>市民が滞留できてコミュニケーションがとれる場所の整備も計画の中で謳っています。</p> <p>貴重な意見として、今後、事業を実施する際には、取り入れさせて頂きたいと思えます。</p>	<p>上野原市地域防災計画において、市内には指定避難場所が設けられています。</p> <p>上野原の中心市街地では、中央防災公園（ふれあい公園）、上野原小学校グラウンド、日大明誠高校グラウンドがあります。</p> <p>また、地域防災計画には位置づけられておりませんが、各区で設けられた一時避難場所があります。</p> <p>一時避難場所については、各区や自主防災会等で指定しており、現地には看板が設置されておりますので、予め場所を確認いただき、有事に備えていただければと思います。</p>
質問者②	<p>JRの変電所の先に国鉄の官舎があった土地がある。その土地を一般に売却したのではないかなと思う。</p> <p>また図書館の裏が一般の住宅になっている。</p> <p>将来のことを考えると、あれだけの土地はなかなか確保できない。せつかく活用できる土地があっても、何か再利用し、役立たせることも考えていただきたい。</p> <p>市も一生懸命やっていると思うが、10年、20年たった時に、「よかった」と言われるようなことをしてもらいたい。</p> <p>上野原と八王子を比べた時に、「上野原がすごくいい」と思ってもらえれば、上野原に住むと思う。</p> <p>また、道路に関しても上野原は他のまちと比べた時に、何年たっても変わっていない。</p> <p>住み続けて70年たって、変わったのは、桂川と駅間の道路が広がったのと、工業団地の道路が広がっただけである。</p> <p>その他には広がった道路はほとんどない。</p>	<p>貴重なご意見として、今後検討させていただきます。</p>	

質問者	質問・意見	当日の市の対応	立地適正化計画策定懇話会及び都市計画審議会後の回答
質問者③	<p>上野原市の人口はずっと減り、現在も減り、将来的にも減る。 人口減少を食い止める、あるいは人口を増やすという施策は、この計画の中には入らないのか。</p>	<p>計画ではもちろん人口について謳っておりますが、本計画は、都市計画区域内が対象となります。 また、市全域においても人口推計上、全国的に見ても増やすということは厳しい状況であります。 半減すると予想されている中で、減少をいかに抑えられるかということになります。 「コンパクトシティ」といわれていますが、まずは居住を誘導して、その中に都市機能を誘導することになります。 都市機能誘導区域、居住誘導区域とありますが、人口が少なくなると、そこにある都市機能が運営できなくなり、また、都市機能が無いと生活利便性が低下し、そこに住むことが厳しくなってきます。 例えば、病院のある八王子方面に引っ越すとか、スーパーのある八王子方面に引っ越すということになってしまいます。 そういったことが起こらないようにするというのが、まず1点であります。 本計画は、人口減少が見込まれる中、いかに減少の傾向を食い止めるか、減少時にどのように生活の利便を保っていくかという計画となります。 市では人口減少をどうにかしていこうということで、他の計画で、「まち・ひと・しごと創生総合戦略」という計画があります。 その計画では、上野原市全体を対象に、人口減少や雇用の関係などについて謳っております。 立地適正化計画は、居住の誘導、都市機能の誘導により、生活利便性が確保できた地域とすることが計画の主要な内容となっており、人口を増やすということよりも、人口密度を低下させないということが、一番の目的になっています。 生活利便性が保たれば、コンパクトとなったその区域の人口が減らないので、どうにかしていこうという計画です。</p>	
質問者④	<p>国道20号について、四方津の辺りから県境までが上野原市の範囲になる。計画で言っている国道20号の整備は、まちなかのことだけを言っているのか、それとも四方津の方まで含めて言っているのか。 四方津の上野原西中学校とコモアの間を通学する生徒たちがいるが、通学するのに歩道が狭い。そこを大型のダンプカーがどんどん通っていく。 全国で子どもが車にひかれる事故が頻繁におきているが、あそこはそういう事故がいつ起こっても不思議ではない。 そういう環境の中を子どもが通学している。 国道なので国の問題なのかという気もするが、国道20号の整備には、そういった場所も含まれるのか。</p>	<p>国道20号を拡幅するという内容は、上野原の中心市街地だけなのかということですが、立地適正化計画では、「都市機能を誘導する」、「まずは居住の利便性を確保する」ということから、計画では中心市街地を指しています。 先ほど話があった上野原西中学校の生徒が四方津の国道20号を歩く際に、歩道が狭くて危ないということは把握しています。 教育委員会で検討をしているようで、今後、協議・検討が必要な内容だと思われる。 詳細については、把握しておりませんが、国土交通省とも検討されているものだと思います。</p>	
質問者⑤	<p>昭和61年に都市計画道路が計画されたが、もう30年以上たっている。 その計画は、ちゃんと実行されているのか。 狭隘道路も整備されているのか。 新しい病院ができたが、その前の道路は計画ではもっと広い道路になるはずだったという話を人から聞いたことがある。 いまバスが通っているが、S字の道路ができてしまったりしている。令和20年に、この計画通りに進んでいくのか。 やり残していることがたくさんあるのではないかという気がする。</p>	<p>都市計画道路については、言われたとおりで、昭和61年に計画の変更を行っています。 市内には都市計画道路が10路線ありますが、ほとんど整備されていない状況であります。 「絵にかいた餅」ではないかと言われており、今では夢のような話と言われてもいます。 計画当時は、幅員16mの道路を考えていた時代でした。 その後の経済事情や、現状で家がたち並んでいるところに道路を整備するのは難しいという状況になっています。 そのため、都市計画道路の廃止、見直し、本当に必要な路線は強化していくという、計画の見直しをしていかなければならないと思っています。 昭和61年以降、計画の見直しがまったくされておらず、この立地適正化計画に位置付けを行うことによって、ようやく都市計画道路の見直しができればと考えています。 計画はあるが、実際のところ整備されていない状況であるため、今後は、見直しをした際には、実現できるように進めていきたい。</p>	<p>上野原市都市計画マスタープランにおいても「都市計画道路の見直し・整備促進」を位置づけています。 また、変更に向け、山梨県との協議などを進めております。 見直す理由については、現在の情勢や既存建築物の立地、都市計画法第54条の規定に伴う建築物の設置位置の制限による私権の制限、市街地道路の渋滞緩和対策による道路の幅員や右折車線の改良・歩道整備など、優先される道路の状況等が変わってきており、10路線全てを整備する必要性や既存道路の改良等について、現地や路線図を確認する中、検討を進めているところです。</p>

質問者	質問・意見	当日の市の対応	立地適正化計画策定懇話会及び都市計画審議会後の回答
質問者⑥	<p>本日の出席で、住民説明会はこれで終わったという形で先に進めていくのは、危険な感じがする。</p> <p>人口減少を食い止めるためにはどうしたらいいのか、あるいは交流人口をどうしたらいいのか。</p> <p>高齢者に関しては、集合住宅の整備ということもある。あるいは、人口知能の活用もある。そういうことも必要ではないか。</p> <p>住民説明会は、回覧板でお知らせがあったということだが、私のところには回覧板が来なかった。</p> <p>住民説明会があることは、今日知った。</p> <p>市民が非常に無関心で、説明会に出てこないということは、問題があると思う。</p> <p>都市計画の範疇がどういうところまでなのか判断できない。</p> <p>20年も30年も先のことは、計画通りにはいかない部分があると思う。</p> <p>市民に関心を持たせる形で、地区の区長には、説明会に強制的に出てもらおうということもある。</p>	<p>ご意見の通り、私たちの呼びかけが足りなかったと痛感しているところです。</p> <p>広報、ホームページ、回覧等で周知をしたつもりでしたが、皆さんにわかりやすく、興味をもって頂けるような形で、呼びかけが出来ればよかったと反省しています。</p> <p>明日も同じ時間に住民説明会の開催を予定をさせて頂いています。</p> <p>今から区長に呼びかける訳にはいきませんが、周りの方々に直接声を掛けさせて頂いて、「興味があれば説明会に来てください」と話ができればと思います。</p> <p>これまで本計画策定に伴い、庁内検討会や策定懇話会という組織を通じて、色々協議をさせて頂きましたが、市民の皆さんにこういった説明会で話を聞いて頂く機会が必要ですので、明日また説明会を開催させて頂く際には、少しでも市民の皆さんに来て頂けるようにと思います。</p> <p>今後も市民の皆さまが行きたいと思えるような説明会ができればと思います。</p>	
質問者⑦	<p>立地適正化計画をはじめて見せて頂いたが、内容的には非常にまとまっていてよい方向だなと思っている。</p> <p>これは、20年後に人口が11,000人ぐらいになった時に、このようにしたいということか。</p> <p>それとも人口を減らさないように維持をして、税収を増やしていくことか。</p>	<p>人口減少に関しましては「まち・ひと・しごと創生総合戦略」という計画があります。</p> <p>その中で、市全体の人口に対しての戦略的な考え方を計画しているところです。</p> <p>今後、人口が減っていく中で、20年後13,000人まで減らないように対策は練っていますが、減っていった際に居住されている方が生活できない状況では困りますので、生活の利便性は図っていかねばなりません。</p> <p>そのために、人口が減った際でも皆様が生活できる場所、また都市機能を有する市であることを考えています。</p> <p>例えば上野原の中心市街地に、病院やスーパーがなければ柵原や西原、秋山に住んでいる方も困ります。</p> <p>都市機能が無くならないように、また人口密度が減ってくれば都市機能も衰退せざるをえなく、都市機能施設が撤退ということになりますので、そういったことにならないための計画となっています。</p> <p>さらに、そういった区域で生活しやすい環境を整える計画でありまして、20年後を目標に、このような対策を進めていくという計画になっています。</p>	
質問者⑧	<p>今後は、残念だが人口が減っていく。</p> <p>公共施設は、病院、図書館、プールなどが、全部別々の場所に建っていて、非常に行きにくい。</p> <p>一か所にまとめて欲しい。</p> <p>その内容は計画には入っていない。</p> <p>それを入れて頂くと、私たち市民もやりやすくていいと思う。</p>	<p>我々としても課題になっている部分であります。</p> <p>資料の「上野原市が講じる先導的な取り組み」に示している3項目を当面の課題として、今後20年間取り組みを行うことによって、資料の目標指標にある「人口密度の維持」のような目標を達成しようというものでございます。</p> <p>このままですと、中心市街地の人口密度が26人/ha弱から13人/haと約半減してしまいます。</p> <p>そのような中で、これから20年間先導的な取り組みを行うことにより、人口密度を20人/ha程度に収めていきたい。</p> <p>人口密度が20人/haを割るようになりますと、商業施設等は、費用対効果が得られず撤退等が生じ、中心市街地の都市機能が失われてしまうこととなります。</p> <p>それを防ぐために、「上野原市が講じる先導的な取り組み」で示しているこれらの施策を第1段階的に取り組んでいきたいと考えています。</p> <p>図書館等の公共施設も、よりよくまとまった形で配置できればいいとは思いますが、当面の課題としては「上野原市が講じる先導的な取り組み」について、その内容について重点的に取り組んでいきますが、今後、必要な公共施設の集約等についても検討していきたいと考えています。</p>	<p>病院と子育て支援施設や役所が同様の施設に立地、プールと他の施設が同様施設に立地などは考えられませんが、デメリットが生じない機能の同施設への立地は今後の課題となります。</p> <p>なお、公共施設の再編整備に関しましては、公共施設等総合管理計画などにより、検討を行っていくこととなります。</p>

質問者	質問・意見	当日の市の対応	立地適正化計画策定懇話会及び都市計画審議会後の回答
質問者⑨	<p>資料の都市機能誘導区域の設定の位置づけにある「上野原中心拠点地区都市機能誘導区域」、「上野原駅周辺」について、「都市基盤整備と併せ、中心市街地と連続的に移動利便性を高める公共交通の結節機能を強化し、都市の玄関口にふさわしい、賑わい・交流機能の集積と居住利便性の向上を図る区域として設定します。」とあるが、現状の上野原駅の位置、状況を見て、これが果たして実現できるのか、非常に疑問に感じる。</p> <p>崖の下に中央線の駅があり危険性を感じる。</p> <p>尚且つ、南には川が迫っていて、水害の恐れがある。</p> <p>そういうところを基盤整備して都市機能誘導区域として設定することは大丈夫なのか。</p>	<p>1点目は上野原駅の周辺のことですが、上野原市は河岸段丘の地形ということもあり、駅は現状の場所から移動はできない状況です。</p> <p>都市機能誘導区域に設定したひとつの理由といたしまして、都市計画運用指針で「駅周辺を定めるということが有効である」と定められています。</p> <p>水害の関係については、県で示す洪水等は考えられないエリア（洪水ハザードエリア外）として示されていますので、都市機能誘導区域として設定いたしました。</p>	
質問者⑩	<p>「上野原市が講じる先導的な取り組み」の「道路網の再編整備」、「国道20号の改善・整備」とあるが、国道は国が管理する道路であると私は理解している。</p> <p>それを上野原市が主導で改善・整備するという理解でよろしいのか。</p>	<p>国道20号の改善・整備の主体は、国の国土交通省となりますが、どうしても地域にお住いの商店街の方々やお住いの方々への働きかけであったり、用地に関する話等があるため、そのような部分は市が主体となって、住民の皆さんと話をしなければなりません。</p> <p>実際に国道20号を整備するのは国であります。準備の段階までは市がなければならぬということ、このような項目を計画に盛り込んでいるところでもあります。</p> <p>国道20号の改修は、過去からずっと言われ続けていることですが、用地の問題や地域の皆さんの理解が得られないという中で、本計画を機会に本格的に考えていこうということで、20年かけてとなりますが、重要な施策として計画に位置づけさせて頂きました。</p> <p>また、市としては、国道だから国にすべてを任せるのではなく、できるだけ地元の皆様方と道路の拡幅の重要性を共有する中で、合意形成を図っていければと思っています。</p> <p>そういう部分で積極的に関与していきたいという意味を含めて課題として計画にあげさせて頂いております。</p>	
質問者⑪	<p>資料の地図が不鮮明で位置関係が分からないが、何とかならないか。</p>	<p>申し訳ありません。</p> <p>配布した資料は不鮮明なので、壁に地図を掲示してさせて頂きました。</p> <p>細かい部分について説明をすると長くなってしまいますので、もしよろしければ会議が終わってから説明をさせて頂ければと思います。</p> <p>また、壁に掲示してある都市計画図に区分けを色塗りをしていますので、そちらをご覧頂ければと思います。</p> <p>(掲示した図で国道20号、主要地方道四日市場上野原線等の位置関係を説明)</p> <p>こちらの図面で確認頂ければある程度把握できると思います。</p>	
質問者⑫	<p>その地図は、ホームページで公開しているパブリックコメントには載っていないのか。</p>	<p>パブリックコメントは、本日の資料と同様の地図になっています。</p> <p>細かい部分につきましては、こちらの区分けされた都市計画図で分かるようになっていきます。</p> <p>ホームページでは、今スクリーンに映している図でご覧頂くこととなります。</p> <p>(投影した地図で居住誘導区域の範囲を説明)</p> <p>中抜けになっているところは、土砂災害警戒区域であるため外している区域となります。</p> <p>ホームページを見て頂いた方が、本日お配りしたものよりも鮮明だとは思われますが、わかりにくい場合は、建設課に問い合わせ頂ければ説明いたしますのでよろしくお願ひします。</p>	